

## **Содержание:**

image not found or type unknown



## **Введение**

Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, созданный вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном Бюджетным Кодексом России, а также иными законодательными актами, включая законы о бюджете Российской Федерации на соответствующий год. Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений. Суммы отчислений во внебюджетные фонды, как правило, включаются в состав себестоимости и устанавливаются в процентах к фонду оплаты труда. В России насчитывается более 30 внебюджетных фондов социального и экономического назначения. В этих фондах концентрируется свыше 60% доходов государства.

## **История возникновения внебюджетных фондов.**

Внебюджетные фонды как специфический общественный институт и как финансовая категория возникли в Российской Федерации в начале 90-х годов XX в. одновременно с началом радикальных рыночных преобразований, с одной стороны, в процессе создания новой бюджетной системы, с другой – в рамках реформы социальной защиты населения.

В системе финансов бывшего Советского Союза, куда входила и Россия (бывшая РСФСР), не существовало внебюджетных фондов как самостоятельного звена государственных финансов. Бюджет государственного социального страхования, который формировался с 1938 г., входил в состав государственного бюджета СССР.

В начале 90-х годов в нашей стране сложились неблагоприятные экономические и социально-политические условия.

1) дезинтеграция бывшего СССР в 1991 г. с разрывом экономических связей между бывшими республиками и ростом иммиграции из новых государств в Россию;[\[1\]](#)

2) системный экономический и политический кризис, сопровождавшийся сокращением национального производства, высоким уровнем инфляции и снижением жизненного уровня населения;

3) кризис платежеспособности российских предприятий и бюджетный кризис;

4) социально-демографический кризис – депопуляция населения, рост нищеты, безработицы, заболеваемости и смертности и др.

С учетом опыта европейских государств, свидетельствующего о неэффективности финансирования социальных затрат из бюджета в условиях экономического кризиса, Правительство РФ приняло решение о реформировании системы социальной защиты населения России. Был ликвидирован бюджет государственного социального страхования, упразднен ряд социальных статей бюджета, а взамен созданы новые государственные финансово-кредитные учреждения, на которые возлагается обязанность обеспечить финансовую гарантию конституционных прав граждан на социальную защиту. Новые структуры получили название государственных внебюджетных фондов. Будучи автономными от бюджета, они были предназначены для решения важных задач, которые требовали особого внимания со стороны государства.

Предполагалось, что внебюджетные фонды в качестве инструмента мобилизации и использования государственных финансовых ресурсов будут иметь следующие преимущества по сравнению с бюджетом .

1) обеспечение целевого использования мобилизованных доходов;

2) гарантия возможности оперативного анализа и корректировки доходов и объемов их использования, определения дефицита (профицита) средств бюджета фонда;

3) возможность гибкого управления финансовыми ресурсами общества путем создания новых фондов и ликвидации фондов, утративших актуальность.

Для финансирования одних и тех же нужд целесообразно создавать только один внебюджетный фонд. Это очень важно, так как множественность фондов, созданных для одной и той же цели, не позволяет оперативно оценить все имеющиеся ресурсы. Кроме того, важное требование к внебюджетным фондам – это определить оптимальную продолжительность их функционирования, она зависит от сложности и характера задач, для которых создается фонд. Они могут создаваться на очень длительную перспективу (например, такие, в которых аккумулируются средства для пенсионного обеспечения населения), или же на срок в несколько лет, образованные для финансирования важных расходов в определенный исторический период (это, например, внебюджетные фонды экономического назначения). Как правило, с решением поставленных задач необходимость в таких фондах отпадает.

Кроме того, в 1990-х гг. было создано множество внебюджетных фондов экономического назначения на всех уровнях управления. Появились дорожные фонды, экологические фонды, фонды финансирования жилищного строительства, в которых аккумулировались средства для финансирования отдельных мероприятий и программ, имеющих важное экономическое значение для общества на данный период времени. В 1994 г. таких фондов насчитывалось более 40.

В российской действительности концентрация огромных средств (почти равных федеральному бюджету) в многочисленных внебюджетных фондах при ослаблении государственного финансового контроля в ряде случаев привела к неэффективному их применению. Для усиления контроля за использованием государственных финансовых ресурсов была проведена консолидация государственных внебюджетных фондов в федеральный бюджет РФ. Это касалось внебюджетных фондов, доходы которых формировались за счет обязательных платежей предприятий и организаций. Целевая направленность консолидированных фондов сохранилась. Консолидация не распространяется на государственные целевые внебюджетные фонды социального назначения.

Таким образом, в настоящее время в России функционируют только три государственных внебюджетных фонда социального назначения – Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования, средства которых используются в качестве дополнительного источника финансирования социального обеспечения населения.

## **Понятие внебюджетных социальных фондов.**

Социальные фонды - это фонды, ресурсы которых предназначены для оказания социальных услуг населению.

Внебюджетные фонды - один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу определённых социальных групп населения.

Внебюджетные фонды денежных средств являются разновидностью целевых государственных и муниципальных фондов денежных средств. Они создаются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях как в силу самих законов РФ и постановлений Правительства РФ, так и в соответствии с законами РФ, Указами Президента РФ, но по решению компетентных органов. Внебюджетные фонды по целевому назначению подразделяются на *социальные* и *экономические*.

В состав государственных внебюджетных фондов РФ в настоящее время входят: Пенсионный фонд РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, Государственный фонд занятости населения РФ, Фонд социального страхования РФ.

Эти фонды называются внебюджетными социальными фондами потому, что они созданы в целях эффективной реализации социальных задач, а именно: финансирования выплаты пенсий, пособий, материальной помощи, медицинского обслуживания и т.д.

Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном Бюджетным Кодексом России, а также иными законодательными актами, включая законы о бюджете Российской Федерации на соответствующий год.

Формирование внебюджетных фондов осуществляется за счет обязательных целевых отчислений. Суммы отчислений во внебюджетные фонды, как правило, включаются в состав себестоимости и устанавливаются в процентах к фонду оплаты труда. В России насчитывается более 30 внебюджетных фондов социального и экономического назначения. В этих фондах концентрируется свыше 60% доходов государства.

В соответствии с Приложением к письму ЦБ РФ от 19.04.95 N 15-4- 1/1244 «Перечень основных государственных внебюджетных фондов, формирующихся за счет средств предприятий, организаций, учреждений и граждан» в состав

государственных внебюджетных фондов входят:

- Пенсионный фонд;
- Фонд социального страхования;
- Фонд занятости населения;
- Фонды обязательного медицинского страхования (федеральный, территориальные);
- Экологические фонды (федеральный, территориальные);
- Дорожные фонды (федеральный, территориальные);
- Фонды Минтопэнерго (инвестиционный, страховой);
- Фонды Комитета Российской Федерации по металлургии (инвестиционный, страховой);
- Фонды финансирования общепромышленных и межотраслевых НИОКР и мероприятий по освоению новых видов продукции.

Основными по размерам и значению являются социальные внебюджетные фонды:

- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты или перечисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды осуществляют Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы в отношении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд Российской Федерации, и страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, и Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы в отношении страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемых в Фонд социального страхования Российской Федерации.

*Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР)* — крупнейшая организация России по оказанию социально значимых государственных услуг гражданам. Основан 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР».[\[2\]](#)

Как государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, создан для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения прав

граждан РФ на пенсионное обеспечение. Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ. Доля бюджета ПФР в ВВП России составляет 10,8 % — по доходам, и 10,2 % — по расходам. ПФР выплачивает пенсии свыше 40 миллионам пенсионеров и социальные выплаты для 20 миллионам льготников, персонифицированный учёт пенсионных прав застрахованных лиц — для свыше 128 миллионов граждан России.

Среди социально значимых функций Пенсионного фонда России:

- назначение и выплата пенсий;
- учёт страховых средств, поступающих по обязательному пенсионному страхованию;
- назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации;
- персонифицированный учёт участников системы обязательного пенсионного страхования;
- взаимодействие со страхователями (работодателями—плательщиками страховых пенсионных взносов), взыскание недоимки;
- выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала;
- выплата средств материнского капитала;
- управление средствами пенсионной системы;

Источники доходов бюджета фонда:

1. ЕСН из федерального бюджета;
2. страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, на выплату страховой части трудовой пенсии;
3. страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, на выплату накопительной части трудовой пенсии;
4. недоимки, пени, финансовые санкции;
5. средства федерального бюджета;
6. средства федерального бюджета, передаваемые в фонд Министерством труда и социального развития РФ на выплату досрочных пенсий безработным, пособий на погребение и т.п.;
7. средства из фонда Министерства РФ по атомной энергии;
8. страховые взносы по дополнительным тарифам для организаций гражданской авиации;

9. доходы от размещения временно свободных денежных средств;
10. доходы от временного размещения страховых взносов на накопительную - часть трудовой пенсии;

Плательщиками взносов являются:

1. Работодатели: предприятия, организации и учреждения независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, в том числе с иностранными инвестициями, крестьянские(фермерские) хозяйства, родовые, семейные общины малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования;
2. Граждане, в том числе иностранные, применяющие труд наемных работников в личном хозяйстве как работодатели;
3. Граждане, в том числе иностранные, зарегистрированные в качестве предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, частные детективы, частные охранники, нотариусы, занимающиеся частной практикой;
4. Российские граждане, работающие по прямым контрактам с иностранными предприятиями, не имеющими постоянных представительств на территории России, и зарегистрированные в качестве предпринимателей без образования юридического лица. Взносы за граждан, работающих по найму и подлежащих соответствию с законодательством социальному страхованию, уплачивают работодатели .

*Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ)* - один из государственных внебюджетных фондов, созданный для обеспечения обязательного социального страхования граждан России.

Создан 1 января 1991 г. совместным постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов РСФСР № 600/9-Зот 25 декабря 1990 года. Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования», а также иными законодательными и нормативными актами.

Фонд социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы осуществляют также контроль за правильностью выплаты обязательного страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай

временной нетрудоспособности и в связи с материнством в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».[\[3\]](#)

Источниками доходов фонда социального страхования являются:

- ЕСН от организаций - работодателей;
- ассигнования из федерального бюджета;
- доходы от инвестирования части временно свободных средств фонда;
- добровольные взносы граждан и юридических лиц;
- другие доходы.

Плательщиками выступают следующие лица:

1. Работодатели: администрации предприятий, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности;
2. Граждане, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью;
3. Граждане, осуществляющие трудовую деятельность на иных условиях и имеющие право на обеспечение по государственному социальному страхованию.

*Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)* — один из государственных внебюджетных фондов, созданный для финансирования медицинского обслуживания граждан Российской Федерации.

Деятельность фонда регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании граждан в Российской Федерации», а также иными законодательными и нормативными актами. Положение о Фонде утверждено 24 февраля 1993 г., а 29 июля 1998 г. вместо него принят устав Фонда.[\[4\]](#)

Доходы фонда складываются за счет:

1. единого социального налога;
2. ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ и территориальных - за неработающее население;
3. добровольных взносов юридических и физических лиц;
4. доходов от использования временно свободных денежных средств;
5. нормированного страхового запаса фонда;



б. поступлений из других источников.

Задачи медицинского страхования - гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и проводить профилактические мероприятия.

Плательщиками являются работодатели: предприятия, учреждения, организации и иные хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности.

## **Внебюджетные фонды как форма аккумуляции и перераспределения денежных средств.**

*Внебюджетные фонды* - форма аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых, во-первых, для финансирования конкретных социальных потребностей общегосударственного назначения, во-вторых, для дополнительного финансирования территориально - хозяйственных нужд. Внебюджетные фонды создаются по решению законодательных органов власти и местного самоуправления для аккумуляции в них средств, поступающих как в обязательном характере, так и на добровольной основе. Расходование этих средств осуществляется строго по целевому назначению.

Внебюджетные фонды функционируют на основе следующих принципов:

- всеобщность - охватывают всех граждан страны;
1. необлагаемость налогами;
  2. общедоступность, многообразие видов;
  3. гласность и демократический характер.
- Внебюджетные фонды, являясь составной частью финансовой системы РФ, обладают рядом особенностей:
1. запланированы органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
  2. используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
  3. формируются в основном за счет обязательных платежей юридических и физических лиц;

4. взаимоотношения, возникающие при перечислении средств в фонды имеют налоговую природу - являются обязательными и устанавливаются на государственном уровне;
  5. денежные ресурсы фондов находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, не предусмотренные законом;
  6. расходование средств фондов осуществляется по распоряжению правительства или специально уполномоченного на то органа;
- внебюджетный социальный фонд государственный

из внебюджетных фондов могут предоставляться субвенции для привлечения дополнительных средств на финансирование инвестиционных проектов и программ.

Внебюджетные фонды можно разделить на две группы:

*Государственные социальные внебюджетные фонды.* Эти фонды аккумулируют денежные средства для реализации важнейших государственных социальных гарантий - государственного пенсионного обеспечения, оказания бесплатной медицинской помощи, поддержки в случае потери трудоспособности, санаторно-курортного обслуживания и т.п.[\[5\]](#)

*Отраслевые и территориальные внебюджетные фонды* - могут быть сформированы как дополнительный источник финансирования различных социально - экономических программ. К ним относятся: Российский фонд технологического развития, фонды финансового регулирования, отраслевые внебюджетные фонды НИОКР и др.

## **Предельная база по страховым взносам.**

Взносы для ПФР и ФСС не всегда нужно платить со всей суммы доходов сотрудника. Для начисления взносов установлен лимит, с превышением которого взносы не платятся или по ним снижается ставка. Эта база ежегодно индексируется на основании роста средней зарплаты.

Взносы в ПФР. С 1 января 2020 года максимальный размер общей суммы дохода сотрудника, с которой нужно в полном объеме перечислять взносы в ПФР, составит

1 292 000 рублей.

По каждому сотруднику работодатель должен отслеживать сумму всех начислений с 1 января по нарастающей. Как только она превысит предел, ставка по взносам на ОПС снижается с 22% до 10%. А если компания работает по льготным тарифам, взносы не платятся.

Взносы в ФСС. Максимальная база по ВНиМ тоже проиндексирована с 1 января 2020. Она увеличилась до 912 000 рублей. После достижения лимитной величины взносы по этому виду страхования не нужны.

Взносы на ОМС и травматизм. Не ограничены, как и в прошлые годы. Поэтому весь доход, полученный работниками, облагается взносами.

## **Тариф страховых взносов на 2020**

Еще летом 2019 года стало известно, какие тарифы страховвзносов установят в 2020 году.

Если организация или предприниматель не имеют права на льготы по взносам, они уплачивают их по стандартным тарифам. Как и раньше, общий размер взносов составляет 30 % от дохода сотрудника.

Тариф страховвзносов в ПФР — 22 %. Такая ставка применяется до достижения предельного лимита дохода в 1 292 000 рублей. Далее ставка падает до 10 %.

Тариф по взносам на ОМС — 5,1 % Он не зависит от суммы дохода и уплачивается постоянно.

Тариф страховых взносов на ВНиМ — 2,9 %. Исключением являются иностранные сотрудники, которые временно пребывают на территории РФ — для них действует ставка 1,8 %. Ставка применяется до превышения предельного дохода в 912 000 рублей, далее взносы не уплачиваются.

## **Заключение**

Подводя итоги, можно сделать вывод, что внебюджетные фонды – одна из форм перераспределения и использования национального дохода государства на

определенные социальные и экономические цели.

Значение внебюджетных социальных фондов состоит в том, чтобы поддерживать существование лиц, нуждающихся в помощи, то есть обеспечить минимальный гарантированный уровень доходов инвалидам, пенсионерам, безработным, малоимущим и так далее. Все это осуществляется в нашей стране с помощью средств, поступающих во внебюджетные социальные фонды.

## **Список использованной литературы:**

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.10.2020) 31 июля 1998 года N 145-ФЗ;
3. Федеральный закон от 02.12.2019 N 384-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";
4. Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об основах обязательного социального страхования";
5. Федеральный закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством";
6. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)");
7. Постановление ВС РСФСР от 22.12.1990 N 442-1 "Об организации Пенсионного фонда РСФСР";
8. Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 N 857 (ред. от 29.12.2018) "Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования";
9. Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО. — М: Юрайт, 2019. 428 с.;
10. Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России. Учебное пособие. — М: Проспект, 2020. 184 с.

1. Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО. — М: Юрайт, 2019. 428 с. [↑](#)
2. Постановление ВС РСФСР от 22.12.1990 N 442-1 "Об организации Пенсионного фонда РСФСР" [↑](#)
3. Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция) 29 декабря 2006 года N 255-ФЗ [↑](#)
4. Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 N 857 (ред. от 29.12.2018) "Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования" [↑](#)
5. Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России. Учебное пособие. — М: Проспект, 2020. 184 с. [↑](#)